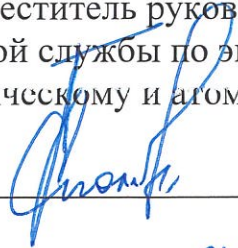


СОГЛАСОВЫВАЮ
Заместитель руководителя
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору


_____ Д.И. Фролов

«24» ноября 2021 г.

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ
БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ
НА 2022 ГОД**

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений.

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС), составляет 23 616, из них:

875 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

452 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

22 289 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения.

ГТС по классам в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1607 «Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

I класса – 160 ГТС (комплексов ГТС);

II класса – 340 ГТС (комплексов ГТС);

III класс – 3 473 ГТС (комплексов ГТС);

IV класса – 19 643 ГТС (комплексов ГТС).

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается:

нормальный уровень безопасности имеют 4 464 ГТС (комплексов ГТС);

пониженный уровень безопасности имеют 8 549 ГТС (комплексов ГТС);

неудовлетворительный уровень безопасности имеют 7 895 ГТС (комплексов ГТС);

опасный уровень безопасности, характеризуемый потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, имеют 2 708 ГТС (комплексов ГТС).

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном интернет-портале Ростехнадзора <https://www.gosnadzor.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений приведены в таблице 1.

Таблица 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений за 2020 год и 6 месяцев 2021 года

Наименование мероприятия	2020	2021
Принято участие или проведено публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований (конференций, семинаров, вебинаров, заседаний рабочих групп, совещаний и др.), ед.	1*	1*
Проведено профилактических бесед** в ходе контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, ед.	8	25
Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед.	-	-

* - заместитель руководителя Ростехнадзора принял участие в публичных мероприятиях по разъяснению обязательных требований, в том числе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики;

** - профилактические беседы с представителями поднадзорных организаций в ходе осуществления выездных проверок (контрольных (надзорных) мероприятий).

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Наиболее значимый риск – причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии гидротехнического сооружения. Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые значения вероятности аварий напорных ГТС согласно Своду правил 58.13330.2019: для I класса 5×10^{-5} , II

класса 5×10^{-4} , III класса $2,5 \times 10^{-3}$, IV класса 5×10^{-3} . В периоды паводков и половодий риск возникновения аварии ГТС резко возрастает, т.к. сооружения испытывают максимальное воздействие от водного потока.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации программы профилактики являются:

- а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- в) создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;
- б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;
- в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;
- г) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2022 год, приведенном в приложении к Программе профилактики.

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показателем результативности и эффективности программы профилактики является ежегодное снижение количества аварий на ГТС, процентов к базовому уровню (Δ , %):

$$\Delta = \left(1 - \frac{A_{\text{ф}}}{A_{\text{баз}}}\right) 100\%, \text{ где:}$$

$A_{\text{баз}}$ - базовый уровень, рассчитанный как среднее арифметическое число аварий на ГТС за предшествующие 5 лет, единиц (далее - ед.):

$$A_{\text{баз}} = \left(\frac{A_n + A_{n-1} + A_{n-2} + A_{n-3} + A_{n-4}}{5}\right) * k, \text{ где:}$$

k - поправочный коэффициент, равный 1,06 и применяемый в случае наложения ограничений на осуществление ФОИВ контрольной (надзорной) деятельности в текущем году;

A_n – число аварий на ГТС, рассматриваемых в отчетный год;

$A_{\text{прог}}$ - прогнозируемое ежегодное снижение количества аварий на ГТС, ед.:

$$A_{\text{прог}} = 0,97 \cdot A_{\text{баз}}$$

$A_{\text{ф}}$ - фактическое количество аварий на ГТС в текущем году, ед.

За исходные данные принимаем количество аварий на гидротехнических сооружениях за предшествующие 5 лет. Источник данных – КСИ Ростехнадзора.

Наименование показателя	2016	2017	2018	2019	2020	2021 (на 01.10.2021)	Проектные	
							2021 г.	2022 г.
Количество аварий на ГТС (не более, ед.)	1	3	0	0	1	2	0	не выше Апрог

**ПЛАН ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ
СООРУЖЕНИЙ
НА 2022 ГОД**

Перечень мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодично сть) проведения	Место реализации	Пояснения по порядку реализации
1. ИНФОРМИРОВАНИЕ				
1.1.	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного надзора	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет- портал Ростехнадзора	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений»
1.2.	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	В течение 15 дней после официаль- ного опубликова- ния	Официальный Интернет- портал Ростехнадзора	- // -

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Пояснения по порядку реализации
1.3.	Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска	В течение 15 дней после официального опубликования	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	- // -
1.4.	Размещение программы профилактики рисков причинения вреда	В течение 15 дней после официального опубликования	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	- // -
1.5.	Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у контролируемого лица	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	- // -
1.6.	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	- // -
2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ				
2.1.	Подготовка материалов в доклад о правоприменительной практике	До 30 января 2022 года по итогам работы за 2021 год	—	В порядке реализации приказа Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287
3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ				
3.1	Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение года	—	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодично сть) проведения	Место реализации	Пояснения по порядку реализации
				№ 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений»
4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ				
4.1.	Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Постоянно	—	- // -
4.2.	Предоставление консультаций посредством электронной почты, при получении запроса в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан и организаций	Постоянно	—	- // -
5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ				
5.1.	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	В течение года	—	- // -